

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"א בכסלו התשע"ז  
29/11/17  
סימוכין: 253298

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 26/11/17

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת הוועדה, חבר וועדה  
עו"ד אביעד נימקובסקי, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית

### הנושא: משרד הבינוי והשיכון

החלטת ועדת המכרזים מיום 22/11/17  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 23/11/17

בקשה מס': 607239

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם דרומה וצפונה – תיקון עולם בע"מ (חל"צ) (להלן – דרומה וצפונה) שהנה חברת בת בבעלות מלאה של הסוכנות היהודית, לצורך ביצוע מיזם משותף לקידום תהליכים חברתיים משמעותיים לילדים ונוער וכן הפעלת מרכזי נוער ותכניות פעילות לנוער בשכונות שיקום אשר נבחרו במסגרת פרויקט שיקום שכונות חוזר, לתקופה שמיום 01/01/18 ועד ליום 31/12/18, או עד לזכייתה במכרז פומבי של חברה מנהלת וכניסתה לפעילות, על פי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

8,000,000 ש"ח כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות עם דרומה וצפונה, בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/18 ועד ליום 31/12/18, או עד לזכייתה במכרז פומבי של חברה מנהלת וכניסתה לפעילות, המוקדם מבין השניים.

### הערות ונימוקים:

- בתאריך 03.11.2016 נחתם הסכם התקשרות בין משרד הבינוי והשיכון (להלן – המשרד) לבין עמותת "מפעלות חינוך" (להלן – העמותה). מטרת ההסכם הינה ביצוע מיזם משותף לקידום תהליכים חברתיים משמעותיים לילדים ונוער וכן הפעלת מרכזי נוער ותכניות פעילות לנוער בשכונות שיקום אשר נבחרו במסגרת "פרויקט שיקום שכונות חוזר" (להלן – הפרויקט). ההתקשרות אושרה בוועדה להסכמי שירותים מיום 19.06.2016 בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
- המיזם המשותף של המשרד והעמותה נועד להקים ולבסס 40 מרכזי נוער רב-תחומיים בשכונות השיקום וביישובי הפריפריה. מטרת מרכזים אלה הינה להוות מסגרת לילדים ובני נוער בשעות אחר הצהריים ולתכלול תחת קורת גג אחת את כלל השירותים הניתנים להם ביישוב, תוך מתן מענה והפעלת תכניות במגוון תחומים כגון פיתוח מנהיגות, חינוך והשכלה, מעורבות חברתית, תעסוקה, הכנה לשירות צבאי, רווחה, העצמה אישית ועוד.
- הפרויקט המלא הנו בהיקף תקציבי של כ- 75 מיליון ש"ח הנפרשים על פני תקופה של 3 שנים. בהתאם לתקנה 3(30), העמותה נדרשה להשתתף במימון של לפחות 50%. השכונות שנכנסו לתוכנית נבחרו בהתאם לקריטריונים שפורטו בפרוטוקול הוועדה להסכמי שירותים מתאריך 29.06.2016. התקשרות זו אושרה בוועדת הפטור של החשב הכללי ביום 10.07.2016.
- בתחילת חודש ספטמבר 2017 פנה מנכ"ל העמותה, מר מאיר אורנשטיין, להנהלת המשרד בבקשה לפרוש מהמיזם המשותף, בטענה כי העמותה לא מסוגלת לספק את כל השירותים הנדרשים במסגרתו הן מבחינת גיוס הכספים והן מבחינת לוגיסטיקה.
- לאור בקשת העמותה לצמצם משמעותית את המיזם המשותף עם המדינה ובהתחשב בחשיבות המיזם למשרד, לאחר התייעצות עם משרדי הממשלה הרלוונטיים החליט המשרד כדלקמן:
  - יש להתקשר עם גוף אחר לצורך המשך הפעלת המיזם.
  - המיזם המשותף בין המשרד לעמותה יצומצם כך שיכלול רק את תכניות הספורט לתקופת ההתקשרות 2017-2019.

- ג. לקבוע תקופת מעבר שתחל מחודש אוקטובר 2017 ועד לסוף חודש דצמבר 2017 ו/או עד לבחירה של גוף מנהל חלופי שייכנס בנהליה, המוקדם מבניהם. בתקופה זו העמותה תמשיך להפעיל שתי תכניות מתוך תכניות המנהיגות במרכזי הנוער.
- ד. בנוסף, הוחלט כי במקביל להחלטות שצוינו לעיל ולאור העובדה כי העמותה הפרה את ההסכם שנחתם עמה, המשרד יזמן את העמותה לשימוע לצורך בחינת נקיטת צעדים נוספים.
6. לאור חוסר יכולתה של העמותה להמשיך ולנהל את הפרויקט ודרישתה שלא לשאת עוד במימונו ובניהולו, כמו גם הנזקים שנגרמו לפרויקט, החליט המשרד כי המשך קיומו של הפרויקט מחייב הפרדות מהירה מן העמותה ויציאה למכרז חדש לניהול הפרויקט בשנת 2018.
7. המכרז החדש עתיד להתפרסם במהלך הרבעון הראשון של השנה וכלל החליך צפוי להסתיים, לכל המאוחר, עד לחודש דצמבר 2018 (להלן – **תקופת הביניים**).
8. במהלך תקופה זו לא ייפתחו מרכזים חדשים והפרויקט יפעל רק במסגרת 20 המרכזים שכבר נפתחו (מתוך 40 המרכזים שתוכננו במקור).
9. על מנת שלא לפגוע בפעילות המרכזים שכבר נפתחו בשנת 2017 מבקש המשרד להמשיך את הפרויקט הקיים באמצעות דרומה צפונה. בהתאם למה שנמסר לנו מגורמי המקצוע, בקשה זו הינה לאחר שהמשרד ערך בחינה לגבי הגופים שמעוניינים ויכולים לקחת על עצמם את הפרויקט לתקופה של שנה אחת שהעלתה כי דרומה צפונה היא הגוף היחיד שיש לו את היכולות וגם מסכים לקחת על עצמו את הפרויקט בתקופת הביניים.
10. דרומה צפונה, הינה חברת-בת בהחזקה מלאה של הסוכנות היהודית שעיקר פעילותה הינו בתחומים חופפים או משיקים לתחומי הפעילות במסגרת הפרויקט החברתי והיא בעלת ניסיון רב בביצוע פעילויות מסוג זה.
12. מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 23 בנובמבר 2017, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אביעד  
נימקובסקי

גבי מייקוב קדם

מר ינבל רז